

## **DAMPAK KEBIJAKAN PEMERINTAH TERHADAP DAYA SAING KOMODITAS BAWANG MERAH DI KABUPATEN MAJALENGKA**

**Lola Rahmadona<sup>1</sup>, Anna Fariyanti<sup>2</sup>, dan Burhanuddin<sup>2</sup>**

<sup>1</sup> Dosen Fakultas Pertanian, Universitas Muhammadiyah Jakarta  
Jl. KH. Ahmad Dahlan, Ciputat – Tangerang Selatan

<sup>2</sup> Departemen Agribisnis, Fakultas Ekonomi dan Manajemen, Institut Pertanian Bogor  
Jl. Kamper Wing 2 Level 3 Kampus IPB Dramaga Bogor 16680

\*E-mail: [lolarahmadona@gmail.com](mailto:lolarahmadona@gmail.com)

Diterima: 03/07/2018

Direvisi: 03/07/2018

Disetujui: 03/07/2018

### **ABSTRAK**

Bawang merah adalah salah satu komoditas yang bernilai tinggi sehingga banyak petani yang membudidayakannya. Namun Indonesia masih tetap sebagai pengimpor bawang merah. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis dampak kebijakan pemerintah terhadap pertanian bawang merah di Kabupaten Majalengka. Data telah dianalisis dengan metode *Policy Analysis Matrix* (PAM) untuk menentukan dampak dari kebijakan tersebut. Sebanyak 37 petani dipilih sebagai responden dengan menggunakan teknik *purposive sampling*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa budidaya bawang merah di kabupaten Majalengka secara finansial menguntungkan, tetapi secara ekonomi tidak menguntungkan. Analisis kebijakan pemerintah terhadap output memberikan perlindungan terhadap harga bawang merah. Sementara itu, kebijakan pemerintah terhadap input masih merupakan disinsentif bagi petani. Petani bawang merah harus membayar lebih mahal dari yang seharusnya. Tetapi secara bersamaan, kebijakan pemerintah tentang input dan output masih mendukung produksi bawang merah di negara ini.

**Kata kunci:** Analisis, input, output, petani, usaha tani

### **ABSTRACT**

*Shallot is one of commodities having high value, so that many farmers are cultivating it but Indonesia still remains as net importer of shallot. The objective of this study is to analyze the impact of government policies on shallot farming in the district of Majalengka. The data have been analyzed by the method of the Policy Analysis Matrix (PAM) to determine the impact of the policy. 37 farmers were selected as respondents by using purposive sampling technique. The result showed that shallot farming in the district of Majalengka was financially profitable but economically unprofitable. The analysis of the government policy towards the output provides protection against the price of shallot. Meanwhile, the government policy towards the input is still a disincentive to farmers. Shallot farmers have to pay more expensive input than they should be. But simultaneously, the government policy on input and output is still supportive for shallot production in the country.*

**Keywords:** Analysis, farmers, farming, input, output

## PENDAHULUAN

Bawang Merah merupakan salah satu komoditas strategis di Indonesia yang memiliki peran penting dalam mendukung ketahanan pangan nasional, sumber pendapatan dan kesempatan kerja, serta sebagai bahan baku industri (Taufik 2012, Pujiharto 2011). Potensi dan manfaat yang dimiliki bawang merah menyebabkan permintaan terhadap bawang merah semakin meningkat seiring dengan meningkatnya jumlah penduduk. Namun, peningkatan permintaan ini tidak diimbangi dengan peningkatan produksi sehingga kelebihan permintaan dipenuhi dengan impor. Pada tahun 2014, volume impor bawang merah mencapai 74.903 ton, sedangkan volume ekspornya hanya 4.439 ton (Kementan 2015). Masih tingginya volume impor bawang merah ini disebabkan oleh bawang merah di Indonesia masih bersifat musiman, sehingga kebutuhan bawang merah pada musim-musim tertentu dipenuhi dengan impor. Tindakan impor ini menjadikan Indonesia sebagai *net importer* bawang merah.

Sentra produksi bawang merah di Indonesia terkonsentrasi pada pulau Jawa. provinsi Jawa Barat memberikan kontribusi sebesar 13.26 terhadap produksi bawang merah di Indonesia (BPS 2015). Di Jawa Barat pusat penghasil bawang merah tersebar di empat wilayah sentra yaitu Kabupaten Cirebon, Kabupaten Bandung, Kabupaten Majalengka dan Kabupaten Garut. Kabupaten Majalengka merupakan salah satu Kabupaten yang memiliki produktivitas yang meningkat setiap tahunnya dengan rata-rata peningkatan produktivitas di Kabupaten Majalengka sebesar 7.38%. Peningkatan produktivitas ini harus diimbangi dengan peningkatan produksi untuk mengurangi besarnya impor. Sementara itu, laju pertumbuhan produksi mengalami fluktuasi. Ketidakstabilan produksi salah satunya disebabkan oleh mahalnya harga input produksi yang

tidak diimbangi dengan harga output yang dihasilkan. Peningkatan harga input produksi salah satunya berkaitan dengan kebijakan pemerintah. Oleh karena itu penelitian ini menjadi penting untuk dilakukan yang bertujuan untuk mengetahui dampak kebijakan pemerintah terhadap daya saing komoditas bawang merah di kabupaten Majalengka.

## METODE

Penelitian dilakukan di Kabupaten Majalengka yang terletak di provinsi Jawa Barat. Pemilihan lokasi dilakukan secara *purposive sampling*. Penelitian ini dilaksanakan pada bulan September 2015 sampai bulan April 2016.

Data yang digunakan dalam penelitian ini merupakan data sekunder yang diperoleh dari data penelitian komoditas bawang merah Pusat Kajian Hortikultura Tropika (PKHT) IPB tahun 2015. Responden petani bawang merah ditentukan secara *purposive*. Jumlah data responden yang digunakan dalam penelitian ini sebanyak 37 petani bawang merah di Kabupaten Majalengka. Selain itu, data pendukung lainnya diperoleh melalui studi literatur dan pustaka yang relevan dengan topik yang diteliti.

Metode analisis yang sesuai untuk menjawab tujuan kajian adalah *Policy Analysis Matrik* (PAM). Hasil analisis PAM memberikan informasi tentang dampak kebijakan pemerintah terhadap sistem komoditas tersebut. Menurut Monke and Pearson (1989) tahapan penyusunan tabel PAM adalah (1) penentuan komponen fisik untuk faktor input dan output secara lengkap, (2) pemisahan seluruh biaya ke dalam komponen domestik dan asing, (3) penentuan harga finansial (privat) dan penaksiran harga bayangan (ekonomi), dan (4) tabulasi dan analisis indikator-indikator yang dihasilkan Tabel PAM.

## HASIL DAN PEMBAHASAN

### Dampak Kebijakan Pemerintah terhadap Usahatani Bawang Merah

Ditetapkannya kebijakan pemerintah pada suatu aktivitas ekonomi akan mempunyai dampak yang positif atau negatif terhadap aktivitas ekonomi tersebut, baik secara langsung ataupun tidak langsung. Dengan menggunakan analisis PAM, maka dapat diidentifikasi dampak kebijakan pemerintah melalui efek divergensi. Divergensi akan muncul karena adanya distorsi kebijakan atau terjadi kegagalan pasar (Pearson *et al.* 2005). Tujuan dari kebijakan pemerintah dalam perdagangan adalah untuk melindungi produsen maupun konsumen dalam negeri. Dengan adanya efek divergensi maka akan terlihat perbedaan antara harga privat dengan harga sosialnya. Oleh sebab itu, pemerintah telah memiliki instrumen-instrumen kebijakan yang dapat diimplementasikan untuk memenuhi tujuan tersebut, kebijakan tersebut pada akhirnya akan memberikan dampak terhadap input maupun output atau secara bersama-sama juga memberikan dampak terhadap keduanya.

### Dampak Kebijakan terhadap Output Usahatani Bawang Merah

Dampak kebijakan pemerintah terhadap output dapat teridentifikasi dari Nilai Transfer Output (OT) dan Koefisien Proteksi Output Nominal (NPCO). Transfer output menunjukkan selisih antara penerimaan berdasarkan harga privat dengan harga sosial. Jika nilai transfer output bernilai negatif menunjukkan bahwa dengan adanya

kebijakan atau intervensi pemerintah pada output terhadap usahatani lebih menguntungkan konsumen, dengan kata lain terjadi pengalihan surplus dari petani produsen kepada konsumen, sehingga distorsi pasar yang terjadi mengakibatkan harga privat lebih rendah daripada harga sosialnya. Hal ini menyebabkan petani menjadi rugi karena tidak memperoleh penerimaan yang seharusnya dapat mereka terima dalam kondisi tanpa adanya kebijakan pemerintah. Disamping itu ada pihak yang diuntungkan yaitu konsumen atau pedagang yang menerima insentif dari petani. Koefisien proteksi output nominal (NPCO) menunjukkan sejauh mana tingkat proteksi pemerintah terhadap output. Jika nilai NPCO kurang dari satu mengartikan bahwa komoditas tersebut tidak mendapatkan proteksi dari pemerintah, dengan kata lain petani produsen menerima harga privat lebih rendah dari harga sosialnya. Kondisi ini menunjukkan bahwa petani produsen tidak mendapatkan insentif dari pemerintah untuk meningkatkan produksinya. Sebaliknya, nilai transfer output yang positif bermakna bahwa terdapatnya kebijakan atau kegagalan pasar yang menyebabkan harga privat dari output lebih tinggi daripada harga sosialnya, sehingga petani memperoleh proteksi dari kebijakan pemerintah yang diterapkan. Koefisien proteksi output nominal menunjukkan tingkat proteksi pemerintah lebih tinggi, yang berarti kebijakan pemerintah mempengaruhi harga privat sehingga lebih tinggi daripada harga sosialnya. Nilai dari dua indikator dampak kebijakan pemerintah terhadap output dapat dilihat pada Tabel 1.

**Tabel 1.** Indikator dampak kebijakan pemerintah terhadap output usahatani bawang merah di kabupaten Majalengka

Musim	Indikator Dampak Kebijakan Output	
	Transfer Output per Hektar (Rp.)	NPCO
Musim Hujan	76 673 710.89	3.29
Musim Kemarau I	77 741 114.36	3.15
Musim Kemarau II	78 002 333.51	2.27

Nilai transfer output usahatani bawang merah di kabupaten Majalengka memperlihatkan nilai yang positif, yang artinya bahwa harga bawang merah yang diterima oleh petani lebih tinggi dibandingkan dengan harga sosialnya. Hal ini menunjukkan kebijakan pemerintah terhadap output mampu memberikan insentif bagi petani bawang merah di kabupaten Majalengka, sehingga penerimaan petani lebih tinggi dari yang seharusnya diterima atau dalam kondisi tidak ada kebijakan pemerintah. Jika dilihat berdasarkan musim tanam bawang merah, nilai transfer output bawang merah tertinggi terdapat pada musim kemarau II sebesar Rp 78 002 333.51 ha<sup>-1</sup>. Tingginya nilai transfer output pada musim kemarau II di Kabupaten Majalengka disebabkan oleh tingkat produktivitas pada musim ini lebih tinggi daripada kedua musim lainnya yaitu sebesar 13 015.98 kg.ha<sup>-1</sup>. Namun, penelitian yang dilakukan oleh Saptana (2003) terhadap komoditas kentang dan kubis di Wonosobo menunjukkan baik pada musim hujan maupun musim kemarau diperoleh nilai transfer output yang negatif. Kondisi yang dialami kedua komoditas ini disebabkan oleh faktor yang berbeda. Untuk komoditas kentang di Wonosobo lebih disebabkan oleh menurunnya kualitas hasil sebagai akibat dari makin kritisnya lahan dan redahnya kualitas bibit, sedangkan untuk komoditas kubis disebabkan oleh terbatasnya akses pasar dan sistem pemasaran yang kurang efisien karena tidak adanya konsolidasi usahatani sehingga posisi tawar petani rendah. Menurut Tinaprilla (2008) nilai transfer output yang diperoleh pada komoditas cabai merah di Ciwidey dan Lembang juga bernilai negatif. Hal ini menunjukkan bahwa adanya kebijakan pemerintah terhadap output menyebabkan penerimaan petani menjadi berkurang. Dengan kata lain, kebijakan terhadap output yang ada cenderung melindungi konsumen karena dengan adanya kebijakan konsumen menerima harga cabai merah lebih rendah daripada harga sosialnya.

Analisis dampak kebijakan terhadap output juga dapat dilihat dari nilai Koefisien Proteksi Output Nominal (NPCO). Hasil analisis menunjukkan bahwa nilai NPCO usahatani bawang merah pada ketiga musim tanam di kabupaten Majalengka menunjukkan angka yang lebih dari satu (Tabel 18), artinya harga bawang merah di kabupaten Majalengka lebih tinggi dari harga internasionalnya karena nilai yang lebih besar dari satu menunjukkan adanya proteksi pemerintah terhadap komoditas bawang merah, sehingga harga bawang merah pada tingkat harga privat lebih tinggi daripada harga sosialnya. Berbeda dengan hasil penelitian yang dilakukan oleh Saptana (2003) terhadap komoditas kentang dan kubis di Wonosobo dan Suharyani *et al.* (2014) terhadap komoditas bawang merah di Bulukumba, kabupaten Brebes menunjukkan nilai NPCO yang kurang dari satu artinya usahatani kentang, kubis dan bawang merah di lokasi tersebut tidak menerima proteksi dari pemerintah terhadap harga output, sehingga petani menerima harga output yang lebih rendah dari harga yang seharusnya. Hal ini berarti petani mengalami disinsentif dalam memproduksi beberapa komoditas tersebut.

Kebijakan pemerintah terkait dengan output bawang merah memberikan dampak positif terhadap petani bawang merah di kabupaten Majalengka. Salah satu kebijakan pemerintah tersebut adalah kebijakan harga referensi bawang merah melalui Permentan No 86/2013, Permendag 47/2013 dan SK Dirjen Perdagangan dalam Negeri No 118/PDN/2013 dan pengaturan tarif bea masuk untuk barang impor termasuk bawang merah yang diatur dalam Peraturan Menteri Keuangan No. 213/PMK/011/2011 sebesar 20%. Meskipun beberapa kebijakan pemerintah tersebut mampu memberikan insentif bagi petani bawang merah di kabupaten Majalengka sehingga harga yang diperoleh petani lebih tinggi dari

harga internasional. Pada kondisi seperti ini petani memperoleh surplus dari kebijakan tersebut. Di lain pihak, konsumen mengalami disinsentif karena harus membayar harga bawang merah lebih mahal dari seharusnya. Terjadi transfer surplus dari konsumen kepada petani. Namun, di lain sisi hal ini justru menunjukkan bahwa bawang merah di kabupaten Majalengka belum berdayasaing karena biaya yang dikeluarkan untuk memproduksi persatuan output juga tinggi, sehingga hal ini dapat memperlemah daya saing bawang merah lokal terhadap bawang merah impor yang harganya jauh lebih murah. Akibatnya, konsumen akan beralih kepada bawang merah impor yang harganya lebih murah dibandingkan bawang merah lokal.

### Dampak Kebijakan terhadap Input Usahatani Bawang Merah

Dampak kebijakan pemerintah terhadap input usahatani bawang merah

bertujuan untuk meminimalkan biaya yang akan dikeluarkan petani bawang merah di dalam usahatani yang mereka jalankan. Menurut Scoot and Carl Gotsch (2005) untuk dapat mengetahui dampak kebijakan pemerintah terhadap input pada usahatani bawang merah yaitu terdiri dari tiga faktor: (1) Transfer Input, (2) Transfer Faktor dan (3) *Nominal Protection Coeficient Input* (NPCI). Apabila nilai transfer input dan transfer faktor bernilai positif, yang artinya terdapat kebijakan pemerintah yang menyebabkan harga input ditingkatkan privat lebih tinggi daripada harga sosialnya, berlaku sebaliknya. Sama halnya dengan nilai NPCI yang lebih dari satu maka petani membayar harga input ditingkatkan privat lebih tinggi dibandingkan harga sosialnya, begitu pun sebaliknya. Hasil perhitungan dampak kebijakan pemerintah terhadap input dapat dilihat pada Tabel 2.

**Tabel 2.** Indikator dampak kebijakan pemerintah terhadap input usahatani bawang merah di Kabupaten Majalengka pada tahun 2014-2015

Musim	Indikator Dampak Kebijakan Output		NPCI
	Transfer Input per Hektar (Rp.)	Transfer Faktor	
Musim Hujan	1 311 268.67	19 443 145.39	1.12
Musim Kemarau I	1 327 357.11	19 498 289.63	1.11
Musim Kemarau II	1 610 266.54	26 958 036.47	1.12

Berdasarkan Tabel 2, nilai transfer input di kabupaten Majalengka menunjukkan hasil yang positif. Hal ini menunjukkan harga sosial input *tradable* lebih rendah daripada harga privatnya. Kebijakan pemerintah yang berlaku seperti subsidi pupuk, subsidi bahan bakar, dan penetapan tarif impor terhadap input-input pertanian belum memberikan insentif kepada petani bawang merah di kabupaten Majalengka, sehingga petani membayar input untuk usahatani bawang merah lebih mahal dari yang seharusnya. Nilai transfer input terbesar berdasarkan musim terjadi pada musim kemarau II. Perbedaan ini disebabkan oleh adanya perbedaan harga input *tradable* dan

jumlah penggunaan input *tradable* (Rum 2010). Penelitian Tinaprilla (2008) terhadap komoditas cabai merah di Ciwidey dan Lembang memperoleh nilai transfer input bernilai negatif. Hal ini menunjukkan bahwa pemerintah memberikan subsidi kepada usahatani cabai merah atas penggunaan input asing (*tradable*). Subsidi pada harga input tersebut menyebabkan biaya input pada harga aktual lebih rendah dari harga sosialnya, petani cabai merah di Lembang menerima subsidi 0.01% lebih besar dari subsidi yang diterima oleh petani di Ciwidey.

Selain penggunaan input *tradable*, dalam usahatani bawang merah di

kabupaten Majalengka petani juga menggunakan input *non tradable* untuk menunjang kelancaran usahatani yang mereka jalankan. Analisis berupa transfer faktor dilakukan untuk mengetahui dampak kebijakan pemerintah terhadap input *non tradable*. Nilai transfer faktor berdasarkan hasil perhitungan pada Tabel 2 menunjukkan hasil yang positif. Hal ini mengindikasikan bahwa terdapat transfer dari petani bawang merah kepada produsen input *non tradable*, sehingga petani membayar input *non tradable* lebih tinggi daripada harga seharusnya. Salah satunya yaitu petani bawang merah di kabupaten Majalengka mengeluarkan upah untuk tenaga kerja lebih tinggi dibandingkan yang seharusnya dikeluarkan. Senada dengan penelitian yang dilakukan oleh Saptana (2003) menunjukkan hasil analisis transfer faktor untuk komoditas kentang dan kubis diperoleh angka positif. Artinya terdapat kebijakan pemerintah atau distorsi pasar pada *domestic factor* yang merugikan petani kentang dan kubis karena petani harus membayar harga domestik faktor lebih tinggi dari yang seharusnya. Sumber utama perbedaan harga untuk biaya faktor domestik ini adalah bunga modal.

Koefisien Proteksi Input Nominal (NPCI) adalah rasio antara biaya input

*tradable* berdasarkan harga ditingkat privat dan sosial. Nilai NPCI yang diperoleh di kabupaten Majalengka lebih dari satu, artinya dengan adanya kebijakan pemerintah terhadap input *tradable*, petani bawang merah harus membayar input *tradable* lebih mahal dari yang seharusnya dibayar, sehingga terjadinya transfer surplus dari petani ke produsen input *tradable*. Hal ini menunjukkan bahwa pemerintah belum dapat memberikan proteksi terhadap input *tradable*. Dari kajian yang sama, Suharyani *et al* (2014) menunjukkan bahwa komoditas bawang merah di Bulukumba, kabupaten Brebes memperoleh nilai NPCI yang kecil dari satu yaitu sebesar 0.56. Menurut Suharyani *et al.* (2014) adanya proteksi pemerintah terhadap input *tradable*.

### Dampak Kebijakan Terhadap Input-Output Usahatani Bawang Merah

Dampak kebijakan pemerintah terhadap input dan output usahatani dapat dijelaskan melalui beberapa indikator yaitu Transfer Bersih, Koefisien Proteksi Efektif (EPC) dan Rasio Subsidi Produsen (SRP). Adapun hasil perhitungan indikator dampak kebijakan pemerintah terhadap input dan output usahatani bawang merah di kabupaten Majalengka dapat dilihat pada Tabel 3.

**Tabel 3.** Indikator dampak kebijakan pemerintah terhadap input dan output usahatani bawang merah di kabupaten Majalengka tahun 2014 – 2015

Musim	Indikator Dampak Kebijakan Output		
	Transfer Bersih per Hektar (Rp.)	EPC	SRP
Musim Hujan	55 919 296.82	4.30	1.67
Musim Kemarau I	56 915 467.63	4.08	1.57
Musim Kemarau II	49 434 030.50	2.56	0.80

Transfer bersih merupakan selisih antara keuntungan bersih ditingkat harga privat dengan harga sosial. Nilai transfer bersih menunjukkan dampak kebijakan pemerintah terhadap input dan output secara bersama-sama terhadap usahatani bawang merah di kabupaten Majalengka. Kebijakan pemerintah

terhadap input dan output usahatani bawang merah di kabupaten Majalengka secara keseluruhan dapat memberikan insentif bagi petani dengan nilai transfer bersih yang positif. Dari segi pembagian musim tanam bahwa rata-rata transfer bersih terbesar yang diterima oleh petani bawang merah di kabupaten Majalengka

adalah terdapat pada musim hujan sebesar Rp 55 919 296.82 ha<sup>-1</sup>, yang berarti petani bawang merah di Kabupaten Majalengka pada musim hujan menerima insentif terbesar dengan adanya kebijakan pemerintah baik pada input maupun output terhadap usahatani bawang merah yang mereka usahakan. Sementara itu, penelitian Tinaprilla (2008) menunjukkan nilai transfer bersih yang negatif terhadap usahatani cabai merah di Ciwidey. Hal ini mencerminkan adanya surplus petani akibat adanya kebijakan, sehingga petani Ciwidey dirugikan.

Indikator lain yang dapat digunakan di dalam menganalisis dampak kebijakan pemerintah terhadap input dan output pada usahatani bawang merah di kabupaten Majalengka adalah Koefisien Proteksi Efektif (EPC). Nilai EPC menunjukkan sejauhmana kebijakan pemerintah terhadap input dan output bersifat melindungi atau menghambat produksi di dalam negeri. Nilai EPC bawang merah yang dianalisis di kabupaten Majalengka bernilai lebih dari satu. Artinya kebijakan pemerintah pada input dan output memberikan dukungan terhadap pengembangan bawang merah di kabupaten Majalengka dan dapat memberikan insentif bagi petani. Hal ini sejalan dengan kebijakan pemerintah terhadap input maupun output yang berdasarkan penjelasan dari dua indikator sebelumnya. Secara bersama-sama pada saat kedua kebijakan pemerintah terhadap input dan output dilaksanakan maka kebijakan pemerintah tersebut secara simultan dapat memberikan insentif yang positif terhadap usahatani bawang merah di kabupaten Majalengka. Hasil penelitian Kiloes *et al.* (2014) juga memperoleh nilai EPC besar dari satu, yaitu 1.54 menunjukkan bahwa secara umum petani kentang di Pangalengan, kabupaten Bandung diuntungkan dengan adanya intervensi pemerintah. Berbeda dengan hasil penelitian Suharyani *et al.* (2014) menunjukkan nilai EPC yang diperoleh kecil dari satu yaitu sebesar

0.85, yang berarti proteksi pemerintah terhadap produksi bawang merah di Bulukumba, kabupaten Brebes rendah. Kebijakan pemerintah kurang mendukung pengembangan komoditas bawang merah di lokasi tersebut karena kebijakan tidak melindungi petani.

Selanjutnya, rasio subsidi bagi produsen (SRP). Nilai SRP menunjukkan proporsi penambahan atau pengurangan penerimaan bagi petani bawang merah di kabupaten Majalengka karena adanya kebijakan pemerintah. Hasil analisis menunjukkan nilai SRP di kabupaten Majalengka adalah lebih besar dari nol. Nilai SRP yang lebih besar dari nol menunjukkan bahwa kebijakan pemerintah yang berlaku selama ini yaitu kebijakan harga referensi, penetapan tarif impor bawang merah dan kebijakan pembatasan impor hortikultura menyebabkan petani bawang merah di Kabupaten Majalengka mengeluarkan biaya lebih kecil dibandingkan dari biaya imbangannya untuk berproduksi. Artinya terjadi transfer dari pemerintah atau konsumen kepada petani sehingga petani menikmati tambahan dari keuntungan sebesar nilai SRP. Hasil penelitian yang sama dilakukan oleh Kiloes *et al.* (2014) memperoleh nilai SRP yang lebih besar dari nol yaitu sebesar 0.23. Namun nilai yang mendekati nol menunjukkan bahwa pemerintah tidak memberikan subsidi secara langsung pada biaya usahatani kentang di Pangalengan, Kabupaten Bandung. Penelitian yang dilakukan Suharyani *et al.* (2014) menunjukkan hasil yang berbeda. Nilai SRP yang diperoleh bernilai negatif yaitu sebesar -0.14, yang berarti petani bawang merah di Bulukumba, kabupaten Brebes mengeluarkan biaya produksi lebih besar dari biaya imbangannya untuk berproduksi.

## SIMPULAN

Kebijakan pemerintah terhadap output bawang merah di Kabupaten

Majalengka dapat memberikan insentif bagi petani, sedangkan kebijakan pemerintah terhadap input masih bersifat disinsentif terhadap petani. Namun secara bersama-sama, kebijakan input-output usahatani bawang merah yang berlaku masih mendukung terhadap produksi bawang merah lokal.

Dalam meningkatkan daya saing usahatani bawang merah dan merangsang petani meningkatkan produksi di Kabupaten Majalengka, diharapkan Pemerintah tetap menerapkan kebijakan harga referensi, penetapan kuota dan tarif impor bawang merah agar dapat meningkatkan daya saing komoditas bawang merah baik secara kompetitif maupun komparatif sebagai produk substitusi impor.

#### DAFTAR PUSTAKA

- [BPS] Badan Pusat Statistik. 2015. Perkembangan Indeks Harga Konsumen/Inflasi. Berita Resmi Statistik No 48/08/Th. XVI, 1 Agustus 2013. BPS. Jakarta.
- [Kemendag] Kementerian Perdagangan. 2015. Statistik Perdagangan Luar Negeri (Ekspor dan Impor). Kemendag RI. Jakarta.
- [Kementan] Kementerian Pertanian. 2015. Prospek dan Arah Pengembangan Agribisnis Bawang Merah. Kementan RI. Jakarta.
- Kiloes, A.M., Sayekti A.L., and Anwarudin S. 2014. Potato Competiviness Evaluation in Production Centre of Pangalengan, Bandung Regency. *J. Hort.*, Vol. 25 (1): 88 – 96. [En.]
- Monke, A.E. and Pearson S.R. 1989. *Policy Analysis Matrix for Agricultural Development*. New York (US): Cornell University Press.
- Pearson, S., Carl G., dan Bahri S. 2005. *Aplikasi Policy Analysis Matrix pada Pertanian Indonesia*. Yayasan Obor. Jakarta.
- Pujiharto. 2011. Kajian Potensi Pengembangan Agribisnis Sayuran Dataran Tinggi di Kabupaten Banjarnegara Propinsi Jawa Tengah. *Agritech*, Vol. 13 (2): 154 – 75.
- Rum, M. 2010. Analisis Usahatani dan Evaluasi Kebijakan Pemerintah Terkait Komoditas Cabai Besar di Kabupaten Malang dengan Menggunakan Policy Analysis Matrix (PAM). *Jurnal Embryo*, Vol. 7 (2): 138 – 43.
- Saptana, Sumaryanto, dan S. Friyatno. 2003. Analisis Keunggulan Komparatif dan Kompetitif Komoditas Kentang dan Kubis di Wonosobo, Jawa Tengah. *Socioeconomic of Agriculture and Agribusiness*, Vol. 3 (1): 1 – 30.
- Scoot and Carl Gotsch. 2005. *Application of Policy Analysis Matrix for Indonesia Agrilcultural*. Terjemahan Syaiful Bahri: *Aplikasi Policy Analysis Matrix pada Pertanian Indonesia*. Yayasan Obor. Jakarta.
- Suharyani, A., Setiawan B., Mustadjab M.M. 2014. Dampak Kebijakan Pemerintah terhadap Pengembangan Usahatani Bawang Merah di Kecamatan Bulukumba Kabupaten Brebes. *Habitat*, Vol. 25 (1): 16 – 24.
- Taufik, M. 2012. Strategi Pengembangan Agribisnis Sayuran di Sulawesi Selatan. *Jurnal Litbang Pertanian*, Vol. 31 (2): 43 – 50.
- Tinaprilla, N. 2008. Analisis Daya Saing dan Kebijakan Pemerintah pada Usahatani Cabai Merah (Kasus Kecamatan Ciwidey Kabupaten Bandung dan Kecamatan Lembang Kabupaten Bandung Barat). *Jurnal Agribisnis dan Ekonomi Pertanian*, Vol. 2 (2): 39 – 64.